

DECRETO DEL DIRIGENTE DEL SETTORE MOBILITÀ E TPL

Oggetto: Emergenza epidemiologica COVID-19. Liquidazione di € 266.861,91 in favore delle aziende del TPL a titolo di saldo dei contributi per maggiori oneri di servizio del trasporto pubblico locale regionale automobilistico. Capitolo 2100210165, bilancio 2024/2026, annualità 2024, residui 2021.

VISTO il documento istruttorio riportato in calce al presente decreto, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto.

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di emanare il presente decreto.

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria, nonché il D.Lgs n. 118/2011 e s.m.i. in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio;

VISTO l'articolo 15 della legge regionale 30 luglio 2021, n. 18 (Disposizioni di organizzazione e di ordinamento del personale della Giunta regionale);

DECRETA

- 1) Di liquidare, ai sensi dell'art. 57 del D.Lgs. 118/2011, la somma di € 266.861,91 come ripartita fra i beneficiari indicati nell'Allegato 1 al presente decreto, di cui è parte integrante, a titolo di saldo dei contributi ex art. 22 ter, comma 2, della legge n. 106/2021, ex art. 1, comma 816, della legge n. 178/2020 e ex legge n. 176/2020, per i maggiori oneri sostenuti dalle aziende nel servizio di trasporto pubblico locale regionale automobilistico a causa dell'emergenza epidemiologica COVID-19.
- 2) Di far fronte alla liquidazione della somma di € 266.861,91 con l'impegno di spesa 15802/2021, sub impegni indicati nello stesso Allegato 1, assunti con decreto 831/TPL del 21/12/2021 nel capitolo 2100210165 del bilancio 2021/2023, annualità 2021, conservati con decreto n. 114/BRF del 15/2/2024 nel bilancio 2024/2026, annualità 2024, residui 2021.
- 3) Di non applicare a tali contributi la ritenuta d'acconto del 4% (cod. tributo 106E) - ex art. 28, D.P.R. 600/73 - ai sensi dell'art.10 bis del D.L. 137/2020 convertito con L. 176/2020.
- 4) Che tali contributi sono sottoposti a condizione risolutiva ai sensi dell'articolo 92, comma 3, del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159
- 5) Di attestare che, in attuazione dell'art. 5 del D.Lgs. n. 118/2011, la codifica concernente la transazione elementare di spesa è la seguente:

1002 2310399001 045 8 1040399999 0000000000000000 4 3 000



- 6) Che la presente spesa non è debito commerciale.
- 7) Che il pagamento conseguente il presente atto è soggetto alla verifica preventiva dell'art. 48 bis, DPR n. 602/73.

Di attestare l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. n. 241/1990 e s.m.i.

LA DIRIGENTE
(Cinzia Montironi)
Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento:

- D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 come modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126 e dalla L. 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015).
- D.L. 19 maggio 2020, n. 34 recante "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19." convertito in L. 17 luglio 2020 n. 77.";
- D.L. 28 ottobre 2020, n. 137 recante "Ulteriori misure urgenti in materia di tutela della salute, sostegno ai lavoratori e alle imprese, giustizia e sicurezza, connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19." convertito in legge L. 18 dicembre 2020, n. 176
- Decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze n. 340 del 11/08/2020 registrato alla Corte dei Conti il 02/09/2020 reg. n.3262 concernente l'assegnazione alle Regioni ed alle Province Autonome di Trento e Bolzano dello stanziamento del Fondo di cui all'art. 200, comma 1 del D.L. 34/2020 convertito in legge n. 77/2020;
- Decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze n. 61 del 04/02/2021 registrato alla Corte dei Conti il 25/02/2021 reg. n.621 concernente l'assegnazione alle Regioni ed alle Province Autonome di Trento e Bolzano dello stanziamento del Fondo di cui art. 22 ter, comma 2, del D.L. 28 ottobre 2020, n.137 convertito in legge 18 dicembre 2020 n. 176;
- Decreto del Ministro delle infrastrutture e della mobilità sostenibili di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze n. 335 del 17/08/2021 registrato alla Corte dei Conti il 17/09/2021 reg. n.2780 concernente l'assegnazione alle Regioni ed alle Province Autonome di Trento e Bolzano dello stanziamento del Fondo di cui art. 22 ter, comma 2, del D.L. 28 ottobre 2020, n.137 convertito in legge 18 dicembre 2020 n. 176 e dell'art. 1, comma 816 della L. n. 178/2020;
- L.R. 28 dicembre 2023, n. 25 recante "Disposizioni per la formazione del bilancio 2024/2026 della Regione Marche (Legge di stabilità 2024)
- L.R. 28 dicembre 2023, n. 26 recante "Bilancio di previsione 2024/2026"
- D.G.R. n. 2071 del 28/12/2023 recante "Attuazione della deliberazione legislativa "Bilancio di previsione 2024 - 2026" approvata nella seduta dell'Assemblea legislativa regionale n. 139 del 22 dicembre 2023. Documento Tecnico di Accompagnamento del triennio 2024- 2026.";
- D.G.R. n. 2072 del 28/12/2023 recante "Attuazione della deliberazione legislativa " Bilancio di previsione 2024 - 2026" approvata nella seduta dell'Assemblea legislativa regionale n. 139 del 22 dicembre 2023". Bilancio finanziario gestionale del triennio 2024-2026.";
- DGR n.14 del 15/1/2024 "D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 – Documento tecnico di accompagnamento del triennio 2024-2026 – aggiornamento"
- DGR n.15 del 15/1/2024 "D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 - Bilancio Finanziario Gestionale del triennio 2024-2026 - aggiornamento".
- D.G.R. n. 63 del 27/01/2020 recante "L.R. 20/2001, art. 4, comma 1, lett. a) - indirizzi in materia di applicazione della scissione dei pagamenti (c.d. split payment), ai sensi dell'art. 17-ter del D.P.R. 633/1972. Revoca della DGR n. 429 del 28/05/2015."
- L. 7 aprile 2014, n. 56 "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni";
- L.R. n. 45 del 24/12/1998 "Norme per il riordino del trasporto pubblico regionale e locale nelle Marche".
- L.R. 22 aprile 2013, n. 6 "Disposizioni urgenti in materia di trasporto pubblico regionale e locale".
- L.R. 17 novembre 2014, n. 31 "Modifiche alla legge regionale 22 aprile 2013, n 6".
- L.R. 3 aprile 2015, n. 13 " Disposizioni per il riordino delle funzioni amministrative esercitate dalle Province";
- D.G.R. n. 1344 del 7/10/2003 Approvazione Programma Triennale dei Servizi 2004-2006;
- D.G.R. n. 1312 del 3/11/2005 "Art. 2 comma 1, L.R. 01.08.2005 n. 20. Criteri di indirizzo per l'affidamento dei servizi di Trasporto Pubblico Locale su gomma da parte delle Province e dei Comuni".
- DGR n. 1070 del 30/07/2008 "Programma triennale dei servizi del trasporto pubblico locale 2004-2006 - Modifica dei corrispettivi e delle percorrenze chilometriche ammesse a contributo nel TPL urbano ed extraurbano.";
- D.G.R. n. 1752 del 22/12/2011 "Programma triennale dei servizi del trasporto pubblico locale 2004-2006 e ss.mm.ii. - Modifiche delle percorrenze e dei corrispettivi dei servizi di TPL urbano ed extraurbano".



- D.G.R. n. 723 del 21/05/2012 “Programma triennale dei servizi del trasporto pubblico locale 2004-2006 e ss.mm.ii. - Integrazione dei corrispettivi dei servizi di TPL urbano ed extraurbano”.
- D.G.R. n. 1812 del 28/12/2012 “Programma triennale dei servizi del trasporto pubblico locale 2004-2006 e ss.mm.ii. - Modifiche delle percorrenze e dei corrispettivi dei servizi di TPL urbano ed extraurbano”.
- D.G.R. n. 973 del 25/06/2013 “Programma triennale dei servizi del trasporto pubblico locale 2004-2006 e ss.mm.ii. - Rideterminazione corrispettivo chilometrico unitario e modifiche conseguenti alla scadenza del Protocollo di Intesa tra Regione Marche e Regione Emilia Romagna”.
- DGR n. 1464 del 22/10/2013 “Ex. Art. 16 Bis L. 165/2012 e s.m.i. - Approvazione Documento di Riprogrammazione dei servizi di Trasporto Pubblico Locale”;
- D.G.R. n. 1160 del 03/08/2020 recante “L.R. 45/1998 – D.G.R. n. 973/2013 Programma triennale dei servizi del trasporto pubblico locale 2004-2006 e ss.mm.ii. – Riequilibrio delle percorrenze minime dei servizi automobilistici di TPL extraurbano a favore del bacino di traffico di Fermo.”
- Regolamento CE 1370/2007 relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia;
- D.G.R. n. 599 del 13/06/2016 “L.R. 13/20156 artt. 2 e 3 – Indirizzi per la gestione delle funzioni trasferite alla Regione in materia di Trasporto Pubblico Locale Automobilistico.”
- DGR n. 910 del 04/08/2016 recante l’approvazione dello schema di contratto di affidamento provvisorio del servizio di trasporto pubblico locale extraurbano su gomma per i cinque Bacini di traffico della regione Marche.
- D.G.R. n. 1233 del 03/10/2022 recante “L.R. 45/1998 – D.G.R. n. 973/2013 Programma triennale dei servizi del trasporto pubblico locale 2004-2006 e ss.mm.ii. – Incremento corrispettivi chilometrici dei servizi automobilistici di TPL urbano ed extraurbano in relazione all’incremento generale dell’inflazione.”;
- D.G.R. n. 1749 del 19/12/2022 recante “L.R. 45/1998 – Attuazione del comma 5-bis dell’art. 24 del D.L. n. 4/2022, proroga dei contratti di servizio di trasporto pubblico locale ai sensi dell’art. 4, paragrafo 4 del Regolamento CE 137/2007, atto d’indirizzo.”;
- D.G.R. n. 1853 del 30/12/2022 recante “L.R. 45/1998 – Attuazione della DGR n. 1749 del 19 dicembre 2022, proroga dei contratti di servizio di trasporto pubblico locale extraurbani ai sensi dell’art. 4, paragrafo 4 del Regolamento CE 1370/2007 e in applicazione dell’art. 24, comma 5-bis D.L. n. 4/2022.”;
- L.R. 30 luglio 2021, n. 18 recante “Disposizioni di organizzazione e di ordinamento del personale della Giunta regionale”;
- D.G.R. n. 1204 del 11/10/2021 recante “Articoli 4, 11 comma 2, lettera b) e 12 L.R. n 18/2021. Istituzione dei Dipartimenti della Giunta regionale.”
- D.G.R. n. 1523 del 06/12/2021 recante “Articoli 4, 11 comma 2, lettera b) e c), 13 e 14 della L.R. n 18/2021. Istituzione delle Direzioni e dei Settori della Giunta regionale.”
- D.G.R. n. 1677 del 30/12/2021 recante “Articoli 4 comma 3 lettera c), 11 comma 2 lettera g) e 41, commi 1 e 2, L.R. n 18/2021. Conferimento degli incarichi di direzione dei Settori.”
- Decreto n. 114/BRF del 15/2/2024 ad oggetto “D.Lgs. 118/2011 - Determinazione delle somme da conservarsi nel conto dei residui passivi dell’esercizio 2023 relativi ai capitoli assegnati alla Struttura Settore Mobilità e TPL (competenza propria del bilancio 2023/2025 annualità 2023/residui provenienti dagli esercizi pregressi).”

L’Organizzazione Mondiale della Sanità il 30 gennaio 2020 ha dichiarato l’epidemia da COVID-19 un’emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale.

Con la Delibera del Consiglio dei ministri del 31 gennaio 2020, è stato dichiarato lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all’insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili.

L’emergenza epidemiologica da Covid-19 ha causato importanti ricadute economiche e sociali tali da rendere necessaria una forte azione di rilancio idonea a garantire la ripresa delle attività economiche.



Per far fronte alla perdurante situazione emergenziale sono state adottate dallo Stato diverse disposizioni normative tra cui il D.L. 19 maggio 2020, n. 34 recante “Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19.”, il D.L. n. 137/20 recante “Ulteriori misure urgenti in materia di tutela della salute, sostegno ai lavoratori e alle imprese, giustizia e sicurezza, connesse all'emergenza epidemiologica da Covid-19” convertito in legge n. 176/20, la Legge di Bilancio dello Stato n. 178/20 e il D.L. n. 73/21 recante “Misure urgenti connesse all'emergenza da COVID-19, per le imprese, il lavoro, i giovani, la salute e i servizi territoriali” convertito in L. n. 106/21.

In tali provvedimenti rispettivamente agli art. 200, art. 22 ter, art. 1, c. 816 e art. 51 sono stati previsti fondi nazionali e modalità di applicazione a ristoro dei disequilibri delle aziende di trasporto pubblico locale, principalmente indotti dai mancati ricavi da traffico, e copertura dei servizi supplementari nonché degli oneri aggiuntivi causati dalle norme a contrasto della diffusione del contagio del Covid-19.

Con decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze n. 61 del 04/02/2021, registrato alla Corte dei Conti il 25/02/2021, reg. n.621 sono stati ripartiti tra le Regioni i suddetti fondi.

Nello specifico il Decreto n. 61 per la Regione Marche e per i servizi aggiuntivi prevede, il trasferimento di € 1.511.688,61 ai sensi dell'articolo 22-ter della legge 18 dicembre 2020, n. 176 e di € 1.591.251,17 ai sensi dell'articolo dall'articolo 1, comma 816, della L. n. 178/2020 per complessivi € 3.102.939,78.

Successivamente con decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze n. 335 del 17/08/2021, registrato alla Corte dei Conti il 17/09/2021, reg. n.2780 sono stati ulteriormente ripartiti tra le Regioni altre risorse.

Il nuovo decreto prevede per la Regione Marche per i servizi aggiuntivi il trasferimento di € 1.092.546,38 ai sensi dell'articolo 22-ter della legge 18 dicembre 2020, n. 176 e di ulteriori € 1.591.251,17 ai sensi dell'articolo dall'articolo 1, comma 816, della L. n. 178/2020 per complessivi € 2.683.797,55.

Prendendo a riferimento la normativa che regolamenta l'accesso ai fondi statali per i servizi aggiuntivi di TPL dovuti al COVID-19, ed in particolare la L. n. 176/2020, così come poi modificata dall'art. 29 della L. n. 69/2021, si rileva che le risorse possono essere utilizzate per fronteggiare le esigenze di trasporto conseguenti all'attuazione delle misure di contenimento e ove i servizi aggiuntivi in questione nel periodo antecedente alla diffusione del COVID-19, abbiano avuto un riempimento superiore a quello previsto dal DPCM in vigore, fino al 20/06/2021 pari al 50% della capacità di carico complessiva, poi al 80%, anche tenendo conto della programmazione conseguente ai Piani Operativi prefettizi stabiliti dai medesimi DPCM. Anche il rifinanziamento del fondo istituito per le medesime finalità dal comma n. 816 della Legge di bilancio dello Stato, previsto dall'art. 51 del DL “Sostegni bis” n. 73/21, segue i principi di ammissibilità di cui sopra.

Successivamente l'art. 51 del D.L. n. 73/21 incrementando il fondo di cui al richiamato art. 1, comma 816, prevede al comma 4 l'estensione dell'impiego di dette risorse anche per il riconoscimento di contributi in favore delle aziende di trasporto pubblico regionale o locale a titolo di compensazione dei maggiori costi sostenuti per l'utilizzo di prodotti per la disinfezione delle superfici toccate frequentemente dall'utenza e per l'uso di sistemi di



sanificazione ovvero di disinfezione dell'ambiente interno dei mezzi di trasporto, nonché per ogni altra modalità e attività finalizzata a ridurre i rischi di contagi da Covid-19. Prendendo atto di tale nuova disposizione, ma ricordando che la stessa si affianca alla precedente modalità che riconosceva dette voci di costo tra i costi emergenti da compensare nell'ambito della procedura prevista dall'art. 200 del D.L.34/20 e dal conseguente D.I. 340/20, con decreto regionale n. 831/TPL del 21/12/2021 è stata impegnata la somma € 658.345,75 nel capitolo 2100210165 del Bilancio 2021/2023, annualità 2021, quota parte dei richiamati trasferimenti statali a compensazione dei maggiori costi sostenuti per l'impiego degli steward, questi ultimi particolarmente richiesti dai tavoli prefettizi e dai relativi Piani Operativi di cui ai richiamati DPCM.

La Regione con nota n. 1394853 del 11/11/2021, in occasione della rilevazione del rendiconto dei servizi aggiuntivi di trasporto svolti nel periodo luglio-ottobre 2021, ha richiesto agli operatori del TPL la compilazione del rendiconto, anche in riferimento all'impiego di personale aggiuntivo come steward.

Gli operatori dei servizi automobilistici di bacino hanno riscontrato con le note di cui sotto:

- Società Adriabus S.c.a.r.l. - Bacino di Pesaro Urbino – prot. n. 1427633 del 19/11/2021
- Società ATMA S.c.p.a. - Bacino di Ancona – prot. n. 1426146 del 19/11/2021
- Società Contram Mobilità S.c.p.a. - Bacino di Macerata – prot. n. 1428578 del 20/11/2021
- Società Trasfer S.c.a.r.l. - Bacino di Fermo – prot. n. 1426312 del 19/11/2021
- Società Start Plus S.c.a.r.l. - Bacino di Ascoli Piceno - prot. n. 1486624 del 03/12/2021

Quindi, alla luce dei sopra indicati rendiconti, col medesimo decreto regionale n. 831/TPL del 21/12/2021 è stato liquidato l'importo di € 391.483,84.

Successivamente, a completamento del 2021, sono pervenute le seguenti rendicontazioni:

- Società Adriabus S.c.a.r.l. - Bacino di Pesaro Urbino – prot. n. 1599951 del 31/12/2021
- Società ATMA S.c.p.a. - Bacino di Ancona – prot. n. 0003927 del 03/01/2022
- Società Contram Mobilità S.c.p.a. - Bacino di Macerata – prot. n. 0003778 del 03/01/2022
- Società Trasfer S.c.a.r.l. - Bacino di Fermo – prot. n. 1590528 del 29/12/2021
- Società Start Plus S.c.a.r.l. - Bacino di Ascoli Piceno - prot. n. 0047449 del 14/01/2022

I valori consolidati per il 2021 ammontavano già a valori vicini agli impegni assunti con il decreto n. 831/TPL del 21 dicembre 2021.

Va ricordato tuttavia che tale voce di costo va a formare anche i costi emergenti da compensare nell'ambito della procedura prevista dall'art. 200 del D.L.34/20 e dal conseguente D.I. 340/20, le contribuzioni per questi maggiori costi ed ulteriori erogazioni andavano debitamente tenute in considerazione nel procedimento di conguaglio ai sensi dell'art. 200 del D.L. 34/20.

Le fasi istruttorie per i conguagli di cui sopra si sono completate nel mese di ottobre 2024 ed in particolare gli uffici hanno verificato i reali costi sostenuti dalle imprese per garantire la figura degli steward e quanto fosse stato rendicontato, quale costo emergente anche sulla piattaforma dell'Osservatorio Nazionale del TPL nell'ambito della procedura di cui al D.I. 340/20.

Il D.I. n. 169 del 20/07/2023 all'art. 4 ha previsto poi che le Regioni e le Province autonome entro il 30 settembre 2024 (poi prorogato dal MIT al 15 ottobre) comunicano, al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti ed al Ministero dell'economia e delle finanze, l'elenco dei contratti



di servizio delle relative aziende affidatarie che hanno beneficiato dei contributi per la compensazione minori ricavi tariffati con indicazione del soggetto affidante il contratto di servizio, dell'azienda destinataria del contributo, dell'entità del contributo e del periodo a cui è riferito.

A tal fine in due momenti diversi con note n. 1463113 del 28/11/2022 per le annualità 2020 e 2021 e n. 264791 del 05/03/2024 per il primo trimestre 2022, sono state richieste ai titolari di contratto di servizio di TPL le seguenti informazioni relativi ai costi sostenuti per controlli e misure di distanziamento:

- Importo totale inserito sul Portale dell'Osservatorio
- Costo per steward inserito sul Portale dell'Osservatorio
- Costo per steward sostenuto dall'Azienda
- Altri contributi ricevuti a fronte degli oneri per gli steward

Gli operatori dei servizi automobilistici di bacino hanno riscontrato le succitate richieste con le note di cui sotto:

- Società Adriabus S.c.a.r.l. - Bacino di Pesaro Urbino – prot. n. 1573406 del 22/12/2022, 0325970|20/03/2024;
- Società ATMA S.c.p.a. - Bacino di Ancona – prot. n. 0320434|19/03/2024, 1523233 del 11/12/2022;
- Società Contram Mobilità S.c.p.a. - Bacino di Macerata – prot. n. 0133922 del 02/02/2023, 0320453 del 19/03/2024;
- Società Trasfer S.c.a.r.l. - Bacino di Fermo – prot. n. 1523236 del 11/12/2022, 1185435 del 19/09/2024, 0314975 del 18/03/2024;
- Società Start Plus S.c.a.r.l. - Bacino di Ascoli Piceno - prot. n. 0580810 del 18/05/2023, 0349000 del 26/03/2024.

Pertanto, dato che la documentazione istruttoria agli atti del procedimento è idonea, completa e regolare, si propone di liquidare la somma di € 266.861,91 da ripartire a favore dei beneficiari indicati nell'Allegato 1 al presente decreto, di cui è parte integrante, a titolo di saldo dei contributi ex art. 22 ter, comma 2, della legge n. 106/2021, ex art. 1, comma 816, della legge n. 178/2020 e ex legge n. 176/2020, per i maggiori oneri sostenuti dalle aziende nel servizio di trasporto pubblico locale regionale automobilistico a causa dell'emergenza epidemiologica COVID-19.

La liquidazione della somma di € 266.861,91 risulta a carico dell'impegno di spesa 15802/2021, sub impegni indicati nello stesso Allegato 1, assunti con decreto 831/TPL del 21/12/2021 e conservati con decreto n. 114/BRF del 15/2/2024 nel capitolo 2100210165 del bilancio 2024/2026, annualità 2024, residui 2021.

Si tratta di risorse coerenti, quanto alla natura della spesa, con le finalità di utilizzo previste dall'atto in termini di allocazione nella missione e programma di Bilancio ed in base ai livelli di articolazione del Piano dei conti integrato di cui al D. Lgs. n. 118/2011 e s.m.i., / siope per le quali l'esigibilità è nell'anno 2024.

Si dichiara l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990.



Il responsabile del procedimento
(Giovanni Romanini)
Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

Allegato 1

